

## ANEKS II

### OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTICAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Provođenje skraćenog postupka procjene uticaja propisa
Naziv nacrta/prijedloga propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vinu i rakiji
Datum	Januar 2026. godine
Obrađivač	Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

#### I. Statutarni i zakonski osnov za donošenje propisa

Potrebno navesti:

- Statutarne i zakonske nadležnosti za regulisanje pojedine materije i za donošenje propisa

**Odgovor:**

- **Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vinu i rakiji sadržan je u članu 22. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 2/10-prečišćeni tekst), članu 27. Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/24-prečišćeni tekst, 31/25 i 38/25) u smislu nadležnosti Odjeljenja i članu 10. stavu (1) tački b) Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 27/23-prečišćeni tekst, 23/24 i 38/25).**

- Usklađenost prema postojećem zakonodavstvu, uključujući i međunarodne sporazume

**Odgovor:**

- **Nacrt Zakona je usklađen sa postojećim zakonodavstvom.**
- **Nema međunarodnih sporazuma koji regulišu oblast koja je predmet ovog Zakona.**

- Ako je potrebno, statutarni i zakonski osnov uključuje i usklađenost propisa prema obavezujućim pravnim principima, poput pravne sigurnosti, srazmjernosti i jednakosti pred zakonom, kao i s proceduralnim zahtjevima.

#### II. Usklađenost nacrta/prijedloga propisa sa strateškim dokumentima i programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

- Da li je nacrt/prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima i programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine?

**Odgovor:**

- **Da, nacrt Zakona je uvršten u Okvirnu listu za izradu zakona u 2026. godini, koja je sastavni dio Programa Vlade Brčko distrikta BiH za 2026. godinu.**
- **Nacrt Zakona je prepoznat u Strategiji razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Brčko distrikta BiH za period 2021-2027. godina [Odluka o usvajanju Strategije razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Brčko distrikta BiH za period 2021-2027. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 08/23)] - tačka 3.3.5. Voće i povrće - Prerada voća i povrća.**

- Da li je nacrt/prijedlog propisa povezan s drugim važećim propisima ili ima efekta na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje:

**Odgovor:**

- **DA, nacrt propisa je povezan sa sljedećim propisima:**
  - **Zakon o vinu i rakiji („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 35/05 i 19/07);**
  - **Zakon o organizaciji tržišta vina u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 63/23);**
  - **Zakonom o podsticaju u poljoprivrednoj proizvodnji („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 11/06, 19/07, 15/10, 21/20, 30/20 i 4/21);**
  - **Zakon o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 41/20 i 44/22);**
  - **Pravilnik o kvalitetu voćnih vina („Službeni glasnik BiH“, broj: 68/14);**
  - **Pravilnik o metodama analiza šećera („Službeni glasnik BiH“, broj: 77/10, 18/13);**
  - **Pravilnik o pomoćnim tvarima u procesu proizvodnje („Službeni glasnik BiH“, broj: 28/11);**
  - **Pravilnik o izgledu i načinu korištenja zaštićenog znaka oznake porijekla, oznake geografskog porijekla i oznake garantirano tradicionalnog specijaliteta prehrambenih proizvoda („Službeni glasnik BiH“, broj: 82/19).**

**Nacrt Zakona ima efekat na važeći Zakon o vinu i rakiji („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 35/05 i 19/07) - u smislu izmjena i dopuna, dok nema efekata na druge propise, te neće iziskivati izmjene i dopune drugih propisa.**

### **III. Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići nacrtom/prijedlogom propisa**

- Koji je osnovni problem?

**Odgovor:**

- **Zakonom o vinu i rakiji („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 35/05 i 19/07) se uređuju proizvodnja vina i rakije od grožđa i voća, zakonska zaštita vina i rakije proizvedenih na određenom geografskom području koje se odlikuje posebnim klimatskim, zemljišnim i ostalim uslovima, kao i uslovi za stavljanje u promet vina i rakije. Odredbama zakona uređuju se i proizvodnja i uslovi za stavljanje u promet drugih alkoholnih pića koja se proizvode uz upotrebu destilata (od grožđa, voća i vina), kao i rafinisanog etil-alkohola.**

**Međutim, od stupanja na snagu pomenutog zakona protekao je značajan vremenski period, u kojem je došlo do promjena u pogledu modernizacije i tehnologije prerade. U njegovoj primjeni primijećeni su određeni ‘nedostaci’, u smislu da su pojedina zakonska rješenja previše kompleksna, prilagođena tadašnjem vremenu u kojem je zakon donesen, a pojedine odredbe teško provodive (odredbe koje se odnose na izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti za proizvodnju vina i rakije i njihovo punjenje u originalno pakovanje).**

**Stoga se javila potreba za izmjenama i dopunama istog, na način da se izvrši usklađivanje pojedinih odredbi propisa sa postojećim stanjem u praksi. Osnovni problem je nemogućnost postupanja nadležnog organa u skladu sa propisima važećeg zakona.**

- Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?

**Odgovor:**

- S obzirom na gore navedenu problematiku, tražio se način da se to prevaziđe, te se pristupilo izmjenama i dopunama Zakona o vinu i rakiji („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 35/05 i 19/07). Kako je od donošenja navedenog Zakona pa do danas protekao prilično dug vremenski period, dosadašnjim zakonskim rješenjem pitanja koja se tiču ove problematike dosta su široko obuhvaćena. Ono što je potrebno naglasiti, što ujedno predstavlja i osnovni problem, jeste da je važeći propis veoma kompleksan, složen, prilagođen tadašnjem vremenu u kojem je zakon donesen, a pojedine odredbe postale teško provodive. Uzimajući u obzir stanje i karakteristike sektora za proizvodnju vina i rakije, navedne izmjene i dopune se odnose na detaljnije propisanu proceduru izdavanja odobrenja za obavljanje djelatnosti za proizvodnju vina i rakije i njihovo punjenje u originalno pakovanje (kako u pogledu obaveza proizvođača, tako i u pogledu postupanja nadležnog organa), te same kontrole proizvodnje.

- Koji cilj se želi postići?

**Odgovor:**

- Cilj koji se želi postići je izvršiti izmjene i dopune Zakona o vinu i rakiji („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 35/05 i 19/07), jer će se na taj način, prethodno navedene uočene ‘nepravilnosti’ otkloniti i izvršiti izmjena u dijelu koji se odnosi na obaveze proizvođača koje trebaju ispuniti, te postupanja nadležnog organa u pogledu izdavanja odobrenja. Dakle, izmjenama propisa nastojalo se to ‘ispraviti’, tako da se na jasan i precizan način odgovori potrebama proizvođača. U primjeni ovog zakona uočena je potreba za izmjenama i dopunama istog, u smislu jednostavnije primjene zakonskog okvira, kojem je cilj da na jasan i precizan način odgovori potrebama proizvođača za obavljanje djelatnosti za proizvodnju vina i rakije i njihovo punjenje u originalno pakovanje. Iz tog razloga, ukazala se potreba za izmjenama i dopunama istog, te smatramo da će se na taj način otkloniti ‘nedostaci’ u važećem zakonu, odnosno učiniti da isti bude primjenjiv u praksi, te tako riješiti postojeći problem kada ovaj propis stupi na snagu.
- U Zakonu o vinu i rakiji („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 35/05 i 19/07), vrše se sljedeće izmjene i dopune:
  - u članu 4. dodaje se novi stav (1) kojim se propisuje potrebna dokumentacija koju je proizvođač dužan priložiti uz zahtjev;
  - u članu 5. stav (2) je izmijenjen i njime se propisuje izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti za proizvodnju vina i rakije i njihovo punjenje u originalno pakovanje, a iza stava (2) dodaje se novi stav (3) kojim se propisuje vođenje evidencije izdatih odobrenja za obavljanje djelatnosti za proizvodnju vina i rakije i njihovo punjenje u originalno pakovanje;
  - u članu 12. stavu (1) brišu se riječi: „po prethodno pribavljenoj saglasnosti Odjeljenja“, a u stavu (2) je izvršena dopuna na način da se iza riječi: „saglasnosti“ dodaju riječi: „nadležnoj instituciji“, dok se stav (3) briše;
  - u članu 13. stavu (3) izvršena je izmjena u pogledu ko vrši kontrolu u procesu proizvodnje grožđa, odnosno voća, namijenjenog za proizvodnju vina, odnosno rakije, te se riječ: „Odjeljenje“ zamjenjuje riječima: „Inspektorat Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, do kse stavovi (4) i (5) brišu;
  - članovi 14., 15., 16., 18., 19., 20., 32. i 33. se brišu, te se vrši pomjeranje članova u skladu sa Jedinstvenim pravilima i procedurama za izradu zakona i drugih propisa Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 1/12);
  - u članu 21. izvršena je izmjena u vezi nadzora nad provođenjem odredbi ovog zakona kao i drugih propisa koji se odnose na predmetnu materiju, te se riječi: „Odjeljenje za javnu sigurnost preko poljoprivrednog inspektora“, zamjenjuju riječju: „Inspektorat“;
  - u članu 23. stavu (1) tačka g) se briše, a u stavu (5) se ukazala potreba za izmjenom zbog ispravke tehničke greške;

- u članu 25. stavu (5) riječi: „i člana 18. ovog zakona snosi podnosilac zahtjeva“ se brišu iz razloga usklađivanja sa ostalim tekstom zakona;
- u članu 26. stavu (1) tačke 12., 13. i 17. se brišu;
- u članu 27. stavu (1) tačke 6., 7., 8., 9. i 10. se brišu;
- u članu 28. izvršena izmjena u cilju usklađivanja sa tekstom zakona, te se riječi: „u članu 26.“ zamjenjuju riječima: „u članu 20.“;
- u članu 29. izvršena izmjena u cilju usklađivanja sa tekstom zakona, te se riječi: „u članu 27.“ zamjenjuju se riječima: „u članu 21.“;
- u članu 30. izvršena izmjena u cilju usklađivanja sa tekstom zakona, te se brišu riječi: „i 17.“;
- članovi 32. i 33. se brišu.

- U kojoj mjeri se očekuje da će nacrt/prijedlog propisa riješiti definisani problem i u kojem periodu?

**Odgovor:**

- **Predlagač propisa očekuje da će se ovim propisom omogućiti brži i efikasniji način prevazilaženja gore pomenutih problema, te da će se u narednom periodu nakon stupanja na snagu i početka primjene ovog zakona, u velikoj mjeri, te u relativno kratkom periodu riješiti postojeći problemi i ostvariti naprijed navedeni cilj.**

- Navedite sve subjekte (institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, organe javne uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će direktno primjenjivati i na koje se direktno odnosi nacrt/prijedlog propisa.

**Odgovor:**

- **Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Vlade Brčko distrikta BiH;**
- **Inspektorat Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;**
- **Proizvođači koji se bave proizvodnjom vina, rakije, drugih alkoholnih pića i alkohola.**

- Da li su i na koji način organu vlasti ostavljena široka diskreciona ovlaštenja da provedbenim aktima uredi pitanja npr. procedure, rokovi, izuzeci?

**Odgovor:**

- **Odredbama nacrta propisa nisu obuhvaćeni provedbeni akti koji bi se odnosili na široka diskreciona ovlaštenja (koruptivne rizike), niti s tim u vezi ima potrebe za eliminisanjem istih.**

- Da li važeći propis sadrži neke od rizika korupcije, kao što su: nejasno i dvosmisleno formulisane odredbe, dvosmislene, nejasne i neuobičajene riječi koje nisu definisane, različite riječi za iste pojmove, neadekvatno referiranje na odredbe relevantnih propisa, pravne praznine, sukob propisa, neusklađenost s međunarodnim standardima i domaćom legislativom, preklapanje nadležnosti i sl.?

- Da li će i na koji način nacrt/prijedlog propisa eliminisati ove koruptivne rizike?

**Odgovor:**

- **Nacrt propisa ne sadrži neke od rizika korupcije, u smislu nejasno i dvosmisleno formulisanih odredbi, dvosmislenih, nejasnih i neuobičajenih riječi koje nisu definisane, različitih riječi za iste pojmove, sukoba propisa i sl., pa samim tim i nema potrebe za eliminisanjem koruptivnih rizika.**

#### **IV. Proces konsultacija**

- Navedite sve subjekte s kojima ste se konsultovali i način na koji ste vršili konsultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)

Odgovor:

Odgovor:



- Da li je nacrt/prijedlog propisa usaglašen s drugim relevantnim propisima?

**Odgovor:**

- Da li je prelazni period s postojećeg rješenja na novi nacrt/prijedlog propisa jasno definisan?

**Odgovor:**

- Da li su jasno utvrđeni adekvatni rokovi za donošenje provedbenih akata?

**Odgovor:**

**RUKOVODILAC ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE**

---

**Broj predmeta:** 02-000085/25

**Broj akta:** 09-1104AS-002/26

Datum, 29. 1. 2026. godine  
Mjesto, Brčko